An architectural illustration of Seoul City Hall. The building is shown in a light tan color with a classical facade, including a central dome and a curved portico. A large, semi-transparent blue grid structure is superimposed over the building, extending into the background. The background features a stylized cityscape with yellow buildings and green trees. The overall style is a clean, line-art illustration with flat colors.

**Present Condition and Future Direction  
for the Realization of the Diverse Value Society  
in Seoul, Korea**

SEOUL  
SEOUL CITY HALL

2018.7.12

Center of Housing Policy Development

# 1. 서울시 외국인 거주 현황



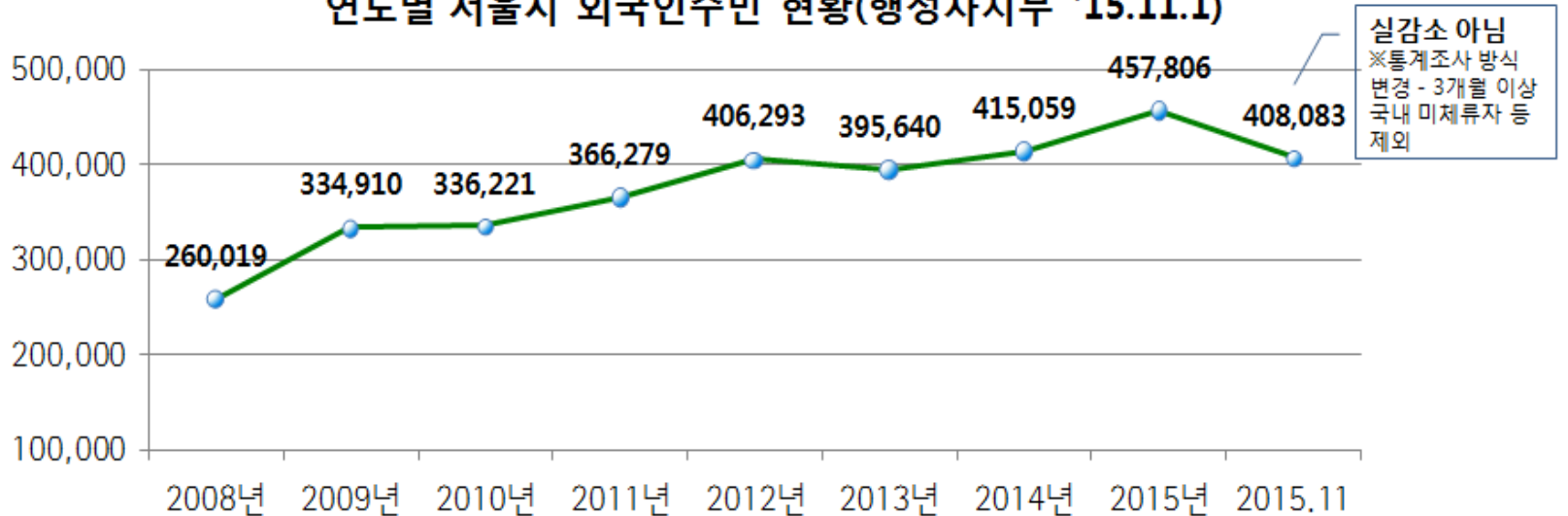
## 서울시 거주 외국인주민 현황

▶ 서울거주 인구(9,904천명)의 4.1%

합 계	외국인근로자	외국국적동포	결혼이민자 (혼인귀화자 포함)	유학생	외국계주민 자녀	기 타
408,083 (100%)	102,081 ( 25.0%)	80,707 ( 19.8%)	48,012 ( 11.8%)	31,129 ( 7.6%)	30,447 ( 7.5%)	115,707 (28.3%)

※ 참고 : 서울거주 등록외국인은 274,957명 ('15.12월말 법무부 등록외국인통계)

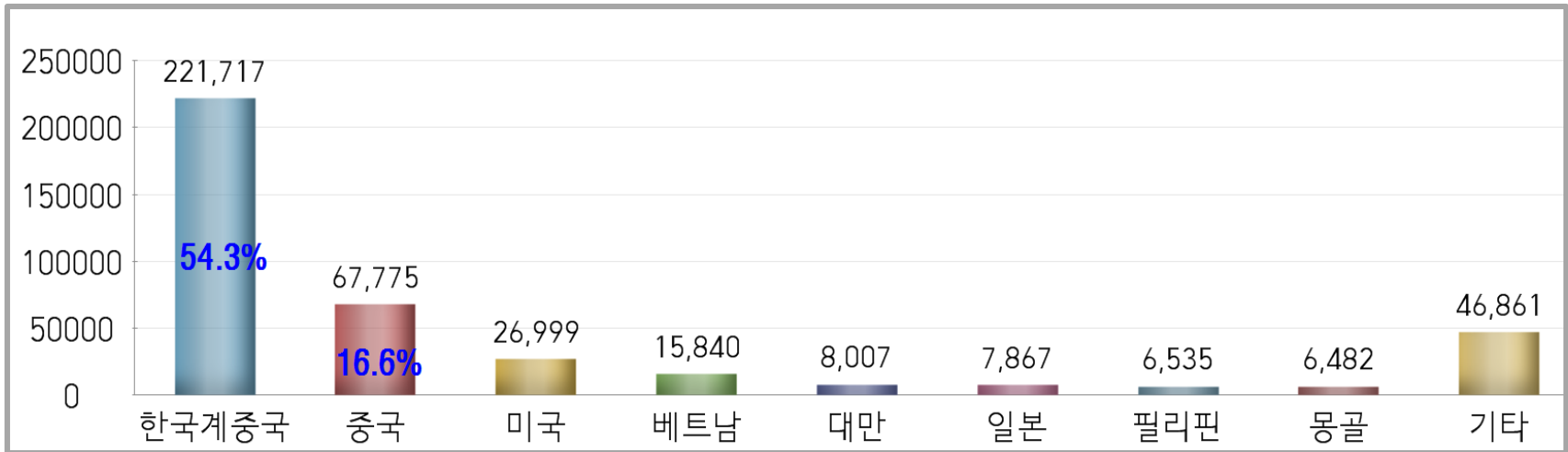
연도별 서울시 외국인주민 현황(행정자치부 '15.11.1)



# 1. 서울시 외국인 거주 현황

## 국적별 현황

▶ 한국계 중국인이 전체의 54.3%, 한국계 중국 + 중국인은 70.9%

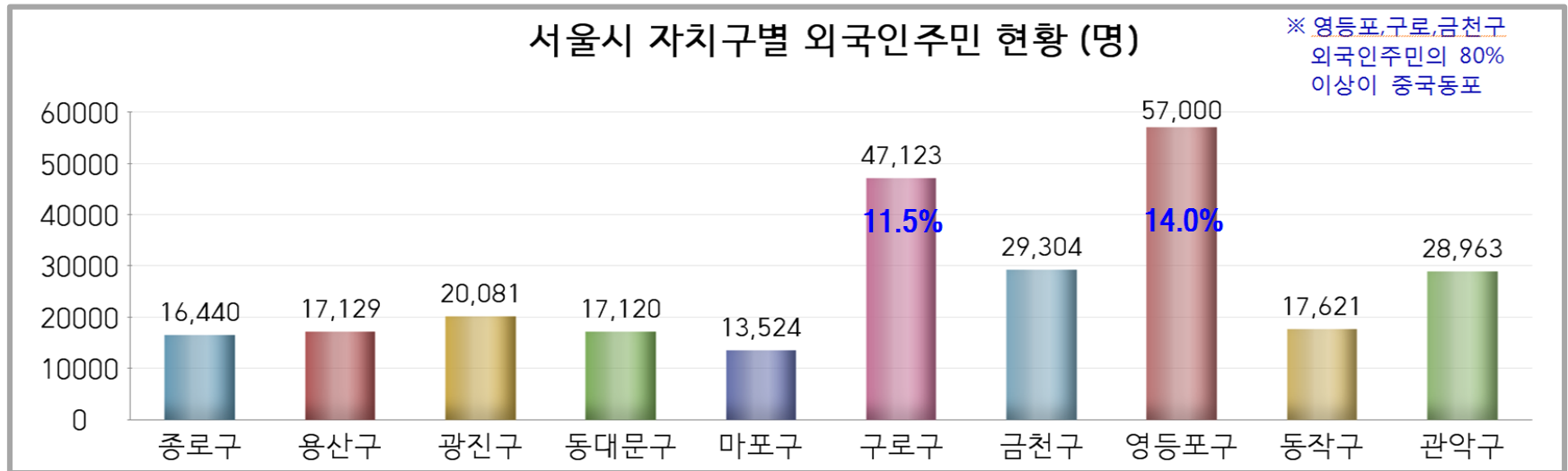


# 1. 서울시 외국인 거주 현황



## 자치구별 현황

▶ 영등포구 > 구로구 > 금천구 > 관악구 > 광진구 > 동작구 > 용산구 > 동대문구



# 1. 서울시 외국인 거주 현황



## 서울거주 중국동포

### 중국동포 수는 221,717명

-서울거주 외국인주민(408,083)의 54.3%

### 자치구별 중국동포는 영등포구>구로구>금천구>관악구>광진구 순

-서울시 거주 중국동포 중 서남권 5개 구(區)에 139,276명이 거주.

이는 서울거주 중국동포의 62.8%

-근로자 38%, 외국국적동포 27%, 결혼이민자 10%, 외국계주민자녀 4% 순

(단위 : 명)

총계	종로	중구	용산	성동	광진	동대문	중랑	성북	강북	도봉	노원	은평
221,717	5,113	4,016	3,054	5,221	11,889	6,080	3,960	2,935	2,769	1,356	1,661	3,149
서대문	마포	양천	강서	구로	금천	영등포	동작	관악	서초	강남	송파	강동
2,199	3,706	4,460	5,712	38,161	23,823	46,789	10,719	19,784	1,909	2,061	6,541	4,650



## 2. 다(多)가치 서울 마스터플랜

### 추진근거

- ① 「서울특별시 외국인주민 및 다문화가족 지원 조례」 제6조
- ② 「다가치 서울 마스터플랜(2014~2018)」 (시장방침 제153호, 2014.5.)

### 추진경위

2013.11

**시장요청사항**

※ 다문화도시 서울 조성을 위한 마스터플랜 수립요청

2014.5

**다(多)가치 서울 마스터플랜(2014~2018)수립(시장방침)**

2015.12

**2016년 다(多)가치 서울 마스터플랜 시행계획 수립**

2016. 7

**다가치 서울 마스터플랜 추진 점검(평가담당관)**

# 2. 다(多)가치 서울 마스터플랜



## 정책비전 및 과제

외국인주민과 **함께 만들고 함께 누리는** 다문화도시 서울

### 다(多)가치 서울 마스터플랜

**인권가치 확산**  
차별방지 제도화와  
사회안전망이 구축된  
세계시민의 도시

- ① 인권보호 강화
- ② 다문화 인식개선
- ③ 인권증진 기반 조성

**문화 다양성**  
문화다양성 확보 및  
참여 촉진을 통한  
선진 다문화 도시

- ① 사회참여 확대
- ② 문화 다양성 증진
- ③ 지속가능한 다문화  
생태계 조성

**성장의 공유**  
성장의 과실은 물론 사회  
책임과 의무도 공유되는  
등반성장 도시

- ① 책임과 의무 공유
- ② 사회자원 공유를 위한  
지원인프라 구축
- ③ 성과공유 기반 마련

**역량 강화**  
시혜대상에서 기여  
주체로의 건인을 통한  
경쟁력 높은 도시

- ① 결혼이민자
- ② 외국인근로·창업자
- ③ 외국인유학생
- ④ 외국인주민자녀
- ⑤ 중국동포

**4개 정책과제 104개 단위사업 추진** ※예산 24,791백만원('14~'16)

### 다가치 서울 마스터플랜

- ▶ 서울시 여성가족정책실 외국인다문화담당관이라는 부서에서 주도적으로 담당
- ▶ 서울시 16개 실국 23개 부서 협업
  - 평생교육정책관(청소년담당관), 창조경제기획관(도시농업과, 투자유치과), 주택건축국(주택정책과), 일자리노동정책관(일자리정책담당관), 시민건강국(보건의료정책과, 생활보건과), 도시계획과(토지관리과) 등
- ▶ 주거 관련 사업 및 정책은 [성장의 공유] 중 정책과제 인프라구축에 해당
  - 외국인 주민 집수리사업 지원 : 주택정책과
  - 외국인주민 임대주택 지원 검토 : 주택정책과
  - 글로벌 부동산중개사무소 운영 : 토지관리과



# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



## 서울시 외국인 밀집지역 유형 분류

유형	입지요인 및 특징	사례
공단배후 노동자거주지	·대규모 산업단지 주변지역 ·중국, 인도네시아 등 다국적	·안산시 원곡동, 남양주 마곡
대도시 저렴주택지	·임대료가 저렴하고 교통이 편리한 지역 ·일용직, 건설업 등	·서울 구로구 가리봉동, 영등포구 대림동
외국관련시설 주변지역	·조계지, 외국군대, 사원 등이 계기가 되어 형성 ·거주지보다는 상업지역으로 형성	·인천 차이나타운, 부산차이나타운, 서울 이태원 및 이슬람 마을
전문인력의 고급주거지	·학교, 대사관 등을 중심으로 형성 ·선진국의 한국주재원 중심	·서울 서래마을, 동부이촌동 일본인마을

\*출처 : 국토연구원(2009), 「다문화사회에 대응하는 도시정책 연구 1-외국인 밀집지역 현황과 정책과제-」, p.96 인용

# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



## 서울시 한국계 중국인 밀집지역의 현황 및 특징

지역	영등포구 대림동	구로구 가리봉동
형성시기	2000년 초부터 2005년부터 활성화	1990년중반부터(2010.4재개발예정), 2002년 중반부터 활성화
거주인구 (14.1기준)	영등포구내 외국인 48천여명(조선족 41천여명), 대림제2동 조선족 약1만명	구로구내 외국인 37천여명(조선족 31천여명) / 가리봉동 조선족 약 8천6백여명
주요상가 및 건물	식당가, 식품점, 직업소개소, 목욕학원, 여행사, 행정사, 병원, 대림중앙시장	식당가, 노래방, 건설인력 소개소, 건두부공장, 가리봉시장
특징	<ul style="list-style-type: none"> <li>-2·7호선 환선지역, 교통편리, 가리봉재개발에 따라 제2의 고향으로 부상</li> <li>-방값(보증금500~1000만원/월세 20~30만원대)</li> <li>-동북 3성지역 중국동포거주</li> <li>-지속적인 시장확장 및 인구증가, 3인 이상 가족 단위 거주자 우세</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-저렴한 쪽방 다수(보증금50~100만원 /월세 15만원 ~20만원) 동포 집중거주지</li> <li>-연변출신 조선족여성들이 식당 운영을 많이 함</li> <li>-이곳에서 초창기 장사를 시작하여 타지역으로 사업확장한 상인들 많음</li> <li>-생활계층(下), 고령인구 많음</li> </ul>

\*출처 : 국토연구원 (2009), 「다문화사회에 대응하는 도시정책 연구 1-외국인 밀집지역 현황과 정책과제-」, p.137 재인용

# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황

## 서울시 외국인 거주밀집지역 실태조사 현장답사 및 심층면접

- ▶ 일시 : 2015.8.26.(수), 오후 14:00~18:00
- ▶ 장소 : 영등포구 대림동, 구로구 가리봉동 일대
- ▶ 대상 : (사)재한동포총연합회 이사장



### [(사)재한동포총연합회]

- 외교통상부 산하에 공식 등록된 사단법인
- 동포들의 한국적응과 정착을 위한 비영리 민간단체로 2007년 3월 설립한 귀국동포연합회와 재한동포상인 연합회가 화합하여 2015년 8월 지금의 (사)재한동포총연합회가 설립
- 설립목적
  - 민법 제32조 및 「외교통상부 소관 비영리법인의 설립 및 감독에 관한 규칙」제4조에 따라 설립
  - 재한동포의 안정적 국내정착과 발전에 기여하고, 해외동포 및 단체와 교류함으로써 국내외 동포들의 화합과 성장에 기여
- 사업내용(재한동포총연합회 정관 中)
  - 재외동포 조기정착과 생활안전·복지지원 및 해외동포 단체 친선교류 사업
  - 전통문화와 예술의 이해, 보존, 창달, 보급, 교류협력 사업(국내·해외동포)
  - 동포사회 및 해외체류 동포 단체(개인)관련 포럼 및 교류협력 사업
  - 역사 의식 고양 및 무료법률 지원 사업
  - 정부, 지자체, 공공기관의 국내·해외동포관련 사업 지원 및 참여, 협력사업
  - 해외 체류 동포 및 단체와의 교류 협력 사업
  - 기타 법인의 목적달성에 필요한 사업

# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황

➤ 현장답사 : 가리봉동 종합시장 일대 → 대림동 중앙시장 일대



# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



## 사례 1 : 대림동 조선족 마을

- ▶ 위치 : 영등포구 대림1-2동 중앙시장 및 주변
- ▶ 형성계기 : 가리봉동 한국계 중국인 밀집지역이 확산되면서 발생
- ▶ 특이사항
  - 외국인 특히 '조선족'수 국내 거주 최고의 밀집지역
  - 2005년부터 활성화되었으며, 한국계 중국인 유입으로 침체됐던 재래시장이 살아남
  - 정부에서 이 지역에 '차이나타운'을 추진하려 하였으나 주민들의 강력한 반발로 공론화 하지 않기로 함
  - 새벽 3시~6시사이의 7호선 구로시장역 주변은 건설인력으로 북새통
  - 가리봉동보다 주거환경이 나은 편으로 다가구 주택이나 단독주택의 지하방, 옥탑방 등에 거주하며 임대료는 월 20~30만원선
  - 다른 지역에 비해 외국인 고령인구가 많은 지역으로, 대림중앙시장 내 중국동포를 위한 사립경로당이 2006년 문을 열어 함께 시간을 보내는 공동체 형성
  - 2009.9월에 영등포 다문화빌리지센터가 대림동에서 개관. 교육프로그램과 함께 복지지원사업, 문화지원사업 등 진행
- ▶ 주요시설
  - 외국인근로자지원센터, 영등포 다문화빌리지센터



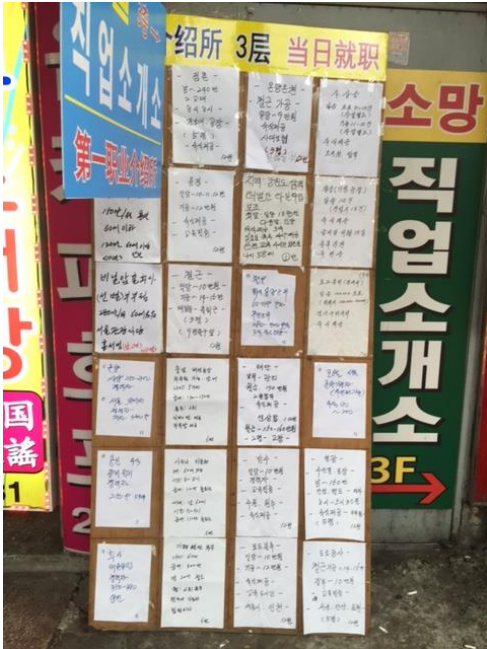
# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



<2호선 대림역>



<대림동 중앙시장>



<2호선 대림역 근처 직업소개소>



<대림동 중앙시장 야경>



# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



## 사례 2 : 구로구 가리봉동 조선족거리(마을)

- ▶ **위치** : 구로구 가리봉동(가리봉시장 3거리~구로공단 5거리)
- ▶ **형성계기**
  - 1960~80년대 구로공단 노동자들의 배후 주거지역이었으나, 산업구조조정에 따른 공단의 지방이전과 함께 공동화
  - 90년대 말부터 외국인노동자들이 이 지역에 거주하기 시작하여 현재의 조선족거리 형성
- ▶ **특이사항**
  - 현재 한국계 중국인은 동쪽으로 대림동, 서쪽으로 구로동, 남으로 독산동, 북으로 신길동까지 확장되어 우리나라 최대의 조선족 이주민벨트 형성됨
  - 조선족마을의 중심거리는 중국어 간판의 밀도가 매우 높은 상점가로 구성되어 있으며, 상가 운영자는 주로 결혼 등을 통해 귀화한 중국동포나 한국인들임
  - 일시적으로 일하러 온 저임금 비숙련 노동자들은 주로 쪽방 등의 주택에 거주
- ▶ **주요시설**
  - 서울외국인근로자지원센터, 중국동포의 집, 귀한동포연합총회, 구로건강가정지원센터, 가리봉이주노동자의 집 등

# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



〈가리봉동 종합시장 입구 앞 거리 전경〉



〈가리봉동 종합시장〉



〈가리봉동 종합시장 뒤에 위치한 노후주택〉



# 3. 서울시 외국인 거주밀집지역의 현황



〈가리봉동 주택 및 주택가의 좁은 골목〉

## 4. 서울시 외국인 대상 주거정책의 과제



- 1 서울시 거주 외국인에 대한 정책적 관심이 높아지고 있는 상황이지만, 국내의 취약계층(청년, 노인 등) 증가로 인한 사회적 공감대 형성이 필요
- 2 중단기적 로드맵 작성을 통해 우선, 외국인들이 초기 정착 시 필요하고 이용 가능한 임대차계약 정보, 서울시 글로벌 부동산중개사무소 등의 서울시 정책을 홍보하고, 중장기적으로 공공주택 공급, 다양한 주거지원 방안 등의 검토
- 3 서울시 거주 외국인에 대한 지속적인 관심을 가지고 다양한 국가의 생활실태 및 주거실태 파악 노력이 필요



A panoramic view of a city at night, likely Seoul, South Korea. The city is densely packed with buildings, many of which are illuminated with warm yellow and white lights. In the background, a large mountain is visible, topped with a prominent tower (N Seoul Tower) that is brightly lit. The sky is a deep blue, suggesting twilight. The text "Thank you." is overlaid in a large, bold, orange font in the upper right quadrant of the image.

*Thank you.*